

## Уважаемые участники слушаний, коллеги!

От имени ЦИК России приветствую участников парламентских слушаний!  
Наши встречи, посвященные участию молодежи в политике и выборах, стали традиционными и имеют практические результаты.

### **Нормативно-правовой аспект участия молодежи в выборах и референдумах.**

В соответствии с Федеральным законом «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», граждане Российской Федерации наделяются активным избирательным правом по достижении 18 лет. Возрастной ценз для реализации пассивного избирательного права определяется Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации.

В ходе заседания Госсовета «О молодежной политике в Российской Федерации» 17 июля 2009 года Президент Российской Федерации Дмитрий Анатольевич Медведев заявил о необходимости унификации возрастного ценза для реализации пассивного избирательного права на региональных и муниципальных выборах.

Соответствующий федеральный закон был подписан главой государства 9 ноября 2009 года. Внесенные в п. 1 ст. 4 Федерального закона «Об основных гарантиях...» поправки наделяют пассивным избирательным правом на выборах депутатов представительных органов муниципальных образований всех граждан Российской Федерации, достигших 18 лет. Гражданин Российской Федерации, которому исполнится на день голосования 18 лет, вправе участвовать в предусмотренных законом и проводимых законными методами других избирательных действиях, а также в других действиях по подготовке и проведению референдума.

По достижении возраста, установленного Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, конституциями (уставами), законами субъектов Российской Федерации, молодой человек может быть избранным депутатом законодательного (представительного) органа государственной власти, выборным должностным лицом местного самоуправления. Устанавливаемый минимальный возраст кандидата не может превышать 21 года на день голосования на выборах депутатов законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации и выборного должностного лица местного самоуправления.

В марте 2011 года планируется проведение выборов депутатов законодательных (представительных) органов государственной власти в 12 субъектах Российской Федерации; в 10 административных центрах субъектов Российской Федерации планируется проведение выборов депутатов представительных органов местного самоуправления. В настоящее время ЦИК России в рамках своих полномочий проводит работу по мониторингу соблюдения указанных положений федерального законодательства, связанного с пассивным избирательным правом молодежи, в законах субъектов Российской Федерации и уставах муниципальных образований.

С января 2011 года вступает в силу новый порядок замещения мандатов в Совете Федерации. По окончании установленного законом переходного периода в состав верхней палаты Федерального Собрания смогут войти только те, кто избран в законодательный орган, в представительные органы местного самоуправления соответствующего субъекта Российской Федерации, то есть те лица, которые приобрели опыт ведения предвыборных кампаний на региональном и местном уровнях. По закону, членом Совета Федерации может стать гражданин, достигший 30-летнего возраста. Таким образом, прошедшие школу работы с избирателями молодые политики-депутаты, которым до истечения сроков полномочий их легислатуры исполнится 30 лет, становятся кадровым резервом для формирования состава верхней палаты Федерального Собрания.

### **Участие молодежи в избирательном процессе.**

Проблема участия молодёжи в выборах является сегодня одной из самых актуальных, так как именно эта возрастная группа людей представляет собой социально активную часть населения, более того, перспективную. Однако может ли рассматриваться электоральная активность молодежи, понимаемая достаточно широко (участие в выборах в качестве избирателей и кандидатов, членов избирательных комиссий, наблюдателей и так далее), одним из основных факторов политической стабильности в государстве, как это заявлено в теме сегодняшних парламентских слушаний?

На самом деле, так ли односложно и однозначно решение, принимаемое молодым человеком, - участвовать ли в выборах, кому из кандидатов или политических партий отдать предпочтение? Такой ответ нередко затрудняет избирателей и более старших возрастов, а решение принимается ими зачастую в самую последнюю минуту. Является ли такое решение осознанным, основывается ли на правовых знаниях, или оно

спонтанно, случайно и даже безответственно?

Именно этот вопрос, касающийся молодых и будущих избирателей, заботит организаторов выборов. Поэтому одним из приоритетных направлений нашей работы является работа с молодыми и будущими избирателями. Такая работа имеет многоплановый характер.

### **Молодые и будущие избиратели.**

В Российской Федерации около 25 миллионов граждан в возрасте от 18 до 30 лет, т.е. около четверти от общего числа российских избирателей. Однако, несмотря на свою многочисленность, молодежь, прямо скажем, слабо вовлечена в избирательный процесс.

Существует мнение, что невысокая явка на выборы связана с аполитичностью молодых избирателей, что часть молодого поколения полагает, что выборы не определяют его собственное настоящее и будущее, а поэтому и нет смысла принимать в них участие.

Не думаю, чтобы подобные настроения были господствующими в молодежной среде. Но факт, что они имеют место быть. А раз так, то значит, всем нам, организаторам выборов, депутатам, политическим партиям, есть, что совершенствовать в нашей информационной и просветительской деятельности.

В этом году на региональных и местных выборах впервые голосовали избиратели 1992 года рождения, то есть те, кто родился уже в новейшей России, в эпоху перемен, на самом бурном и даже драматическом отрезке нашей новейшей истории. Им не нужно рассказывать, что такое многопартийность, конкурентные выборы, где соревнуются множество кандидатов и партийных списков, - для них это реальные события и факты.

С молодежью как с целевой аудиторией нужно постоянно работать. Ведь работая с молодежью, мы фактически работаем на завтрашний день нашего государства, нашего общества. От того, насколько налаженной будет наше взаимодействие с молодыми избирателями, в конечном счете, зависит эффективность предпринимаемых сегодня усилий по модернизации политической системы страны. Молодые люди, вне зависимости от их политических убеждений, должны осознавать, что, участвуя в избирательных процедурах, они определяют основные векторы стратегического развития страны, а, значит, и формируют свое будущее, свою жизненную программу.

### **Кандидаты.**

В единый день голосования 10 октября 2010 года доля молодежи среди всех выдвинутых кандидатов на выборах депутатов законодательных и представительных органов различного уровня составила 9,6 процента, а среди избранных депутатов -

около 6 процентов (на выборах в октябре 2009 года соответственно 10,5 % и 6,7 %).

В том числе на выборах в законодательные (представительные) органы государственной власти: в октябре 2010 года среди всех выдвинутых кандидатов - 13 процентов, а избрано около 4 процентов от общего числа избранных кандидатов (на выборах в октябре 2009 года соответственно 15,8 % и 3,7 %).

Менее активно молодые кандидаты участвуют в выборах должностных лиц местного самоуправления. На выборах в октябре 2010 года их было 6,6 процента в общем количестве выдвинутых кандидатов, а среди избранных должностных лиц - чуть более 2 процентов (в октябре 2009 года соответственно 6,7 процента и менее 2 процентов).

Показатели, характеризующие реализацию молодыми людьми своего пассивного избирательного права, в основном достаточно устойчивы. Самое главное, что это вполне достойные показатели: и в списках кандидатов, выдвинутых политическими партиями, и, выдвигаясь в порядке самовыдвижения, молодежь находит свое место, стремится участвовать в избирательном процессе и реализовать свое пассивное избирательное право, приобретает опыт политической борьбы. В результате многие молодые кандидаты предстают перед нами как граждане, уже знакомые с избирательным законодательством и, самое главное, с практикой участия в выборах. Полагаю, что такой опыт востребован в любой профессиональной деятельности.

Тем не менее, представительство молодежи в федеральном депутатском корпусе все же нельзя признать достаточным: кандидаты моложе 30 лет получили около 2,5 процента от общего числа мандатов в Государственной Думе пятого созыва.

Однако здесь следует учитывать и наличие опыта политической борьбы, и реализацию политическими партиями задачи по включению молодежи в список кандидатов на заведомо проходные места, и политические предпочтения молодежи или их отсутствие. То есть целый комплекс взаимосвязанных факторов.

Факты свидетельствуют, что перед большинством молодых кандидатов встает ряд проблем, в том числе нехватка, а зачастую и просто неимение политического опыта, политической культуры, правовых знаний. Отчасти восполнить этот недостаток может расширение сети органов молодежного самоуправления, молодежных парламентов, организация иных площадок, где молодые кандидаты могут получать, развивать и проявлять свои лидерские качества и управленческие навыки.

Организаторы выборов целенаправленно проводят работу по правовому просвещению молодежи.

На сайте РЦОИТ при ЦИК России размещен обучающий интернет-комплекс «Школа молодого кандидата» для молодых представителей политических партий, кандидатов на выборах в законодательные и представительные органы власти, на выборные муниципальные должности.

Многие избирательные комиссии субъектов Российской Федерации на своих Интернет-сайтах открыли и постоянно размещают информацию в разделах, адресованных молодым и будущим избирателям; с представителями молодежи проводятся видео- и интернет-конференции.

Здесь следовало бы акцентировать внимание на скоординированной работе органов исполнительной и законодательной власти, политических партий, общественных организаций, избирательных комиссий.

### **Участие молодежи в деятельности избирательных комиссий.**

Молодежные избирательные комиссии.

19 процентов работников Аппарата Центральной избирательной комиссии России - молодые люди в возрасте до 30 лет.

Особую роль приобретает подготовка кадров для избирательной системы, кадрового резерва. Для подготовки молодых организаторов выборов избирательные комиссии тесно сотрудничают с высшими учебными заведениями.

Другим источником подготовки кадров для избирательной системы являются молодежные избирательные комиссии - создаваемые при избирательных комиссиях постоянно действующие совещательные и консультативные органы. Как правило, в их компетенцию входит взаимодействие с избирательными комиссиями по повышению правовой культуры молодежи. Они осуществляют анализ электоральной активности молодежи, участвуют в осуществлении общественного контроля за соблюдением прав и законных интересов молодых избирателей, оказывают содействие в вопросах реализации мероприятий, связанных с подготовкой кадрового резерва организаторов выборов.

## **Молодежный парламентаризм.**

Широкое распространение в Российской Федерации приобрел молодежный парламентаризм как институт представительства молодежи.

Избирательные комиссии активно взаимодействуют с молодежными парламентскими структурами, прежде всего, в процессе их формирования (избрания). Сотрудничество проявляется также и в проведении совместных мероприятий с молодежными парламентами, таких как молодежные форумы, конкурсы среди аспирантов и студентов, деловые игры, фестивали, викторины и так далее.

Активную поддержку молодежному парламентаризму оказывает ЦИК России. В сентябре 2009 года в ЦИК России состоялось заседание «круглого стола» на тему «Развитие института молодежного парламентаризма в России как фактор политической активности молодежи»; в феврале 2010 года - заседание «круглого стола» на тему «Электоральная активность молодежи в аспекте деятельности молодежных парламентов России», организованного ЦИК России. Мероприятия проходили в режиме видеоконференции с участием избирательных комиссий субъектов Российской Федерации и руководителей региональных молодежных парламентов. Вопросы молодежного парламентаризма постоянно находятся в сфере внимания органов государственной власти, избирательных комиссий. Парламентские слушания по «молодежной теме», иные встречи стали традиционными, и хотелось бы верить (еще раз повторяю это), что результативными.

Кроме перечисленных выше направлений участия молодежи в избирательном процессе, можно также вести речь о партийной деятельности, о наблюдении за выборами, участии в работе штабов кандидатов и избирательных объединений.

## **Правовое просвещение молодых и будущих избирателей.**

День молодого избирателя.

Работа по повышению правовой культуры молодых избирателей - важная составная часть, приоритетное направление в деятельности ЦИК России, Российского центра обучения избирательным технологиям при ЦИК России, избирательных комиссий субъектов Российской Федерации, иных избирательных комиссий.

В соответствии с постановлением ЦИК России, начиная с 2008 года, в субъектах Российской Федерации ежегодно в третье воскресенье февраля проводится День молодого избирателя - это совместное мероприятие с участием избирательных комиссий, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, общественных, в том числе молодежных организаций, учебных заведений, учреждений культуры, СМИ. В этот день проходят различные мероприятия - олимпиады и интеллектуальные игры, конкурсы, уроки по избирательному праву и избирательному процессу, научно-практические конференции, дни открытых дверей, встречи с молодежью.

Значительных успехов в правовом просвещении молодежи добились избирательные комиссии субъектов Российской Федерации. В конкурсе на лучшую организацию работу по повышению правовой культуры молодежи, проводимого ЦИК России в 2009 году, принимали участие 53 избирательных комиссии субъектов Российской Федерации, а победителями стали 11 комиссий. В том числе первую премию получила Избирательная комиссия Иркутской области, две вторых - избирательные комиссии Ростовской и Тверской областей, три третьих - комиссии Республики Коми, Краснодарского края и Тамбовской области; еще несколько комиссий получили поощрительные премии.

### **Сотрудничество с учебными заведениями.**

Формы проведения мероприятий, посвященных вопросам повышения правовой культуры молодых избирателей, самые разнообразные - деловые игры, фестивали, конкурсы, викторины, «круглые столы», выборы молодежных парламентов и т.п.

В общеобразовательных учреждениях более половины субъектов Российской Федерации во взаимодействии с избирательными комиссиями проводятся занятия по курсу «Избирательное право и избирательный процесс в Российской Федерации», который введен в программы обучения: граждановедение, правоведение, регионоведение, основы правовых знаний и другие учебные дисциплины. Реализуются целевые программы, предусматривающие проведение занятий со школьниками 9-11-х классов по предметам «Право» и «Обществознание» или как факультативный курс в течение одного-двух часов в неделю.

ЦИК России активно взаимодействует с высшими учебными заведениями. В настоящее

время ЦИК России заключены договоры о сотрудничестве с 14 вузами страны (МГИМО, Московским госуниверситетом приборостроения, МГЮА им. О.Е. Кутафина, Госуниверситетом управления, Российским новым университетом, Санкт-Петербургским гуманитарным университетом профсоюзов, Военным университетом Минобороны России, Российским государственным социальным университетом, Московским гуманитарным экономическим институтом, Российской академией правосудия, Всероссийской государственной налоговой академией Минфина России, Московским государственным открытым университетом, юридическим факультетом МГУ им. М.В. Ломоносова, Московским технико-экономическим колледжем.

С рядом высших учебных заведений (МГИМО, МГЮА, Военный университет Минобороны России, Российской академией правосудия и другими) ЦИК России заключила договоры о прохождении практики студентов и стажировки аспирантов (докторантов) образовательных учреждений. Так, в течение 2010 года в ЦИК России прошли практику 23 студента московских вузов. Прохождение практики студентами вузов активно используется и избирательными комиссиями субъектов Российской Федерации.

Традиционным стало проведение совместно с Министерством образования и науки Российской Федерации конкурса среди студентов и аспирантов вузов (юридических вузов и факультетов, правовых кафедр) на лучшую работу по вопросам избирательного права и избирательного процесса. Всего, начиная с 1999 года, в конкурсе приняли участие более 2000 аспирантов и студентов; ежегодно издается сборник лучших работ; многие из победителей конкурса связали свою профессиональную деятельность с избирательной системой.

В июле 2010 года в здании ЦИК России состоялось торжественное вручение свидетельств о прохождении обучения на электоральных спецкурсах, организованных для студентов и аспирантов факультета политологии МГУ им. М.В. Ломоносова и студентов Московской государственной юридической академии им. О.Е. Кутафина.

На факультете политологии МГУ им. М.В. Ломоносова по программе спецкурса «Избирательные системы, избирательные процессы и технологии» прошли обучение 45 человек. На факультете политологии МГУ им. М.В. Ломоносова создается магистерская программа «Избирательные системы и избирательный процесс».

Стало хорошей традицией, когда члены ЦИК России в течение двух семестров в учебном году читают лекции в МГЮА им. О.Е. Кутафина по спецкурсу «Избирательное право и избирательный процесс в Российской Федерации». Обучение в 2009/2010 учебном году завершили 62 студента. Информация о завершении программы по спецкурсу размещается в издаваемом ЦИК России «Журнале о выборах».

Уже несколько лет ЦИК России и РЦОИТ при ЦИК России принимают участие в

работе Всероссийского молодежного образовательного форума «Селигер». В 2010 году представители ЦИК России посетили форум в рамках работы смены «Лидерство». Председатель ЦИК России выступил перед молодежной аудиторией с лекцией «Избирательная система всегда в развитии», рассказал о работе ЦИК России, о сотрудничестве с вузами и проведении стажировок для молодежи.

### **Обучение представителей средств массовой информации.**

□□ ЦИК России проводит подготовку представителей средств массовой информации, в том числе молодых журналистов. В сентябре 2010 года в ЦИК России было организовано очно-дистанционное обучение представителей средств массовой информации по вопросам информационного сопровождения выборов. Всего в очно-дистанционном обучении приняли участие более 1500 журналистов из федеральных, региональных и местных СМИ, представлявших 83 субъекта Российской Федерации. В образовательной программе впервые принимали участие студенты факультетов журналистики и других смежных специальностей.

В недавно созданном Общественном научно-методическом консультативном совете при ЦИК России работает секция по вопросам обеспечения избирательных прав молодежи и студентов, в состав которой входят представители органов государственной власти, учебных и научных учреждений, молодежных организаций. В планах ее работы - вопросы молодежных избирательных комиссий, привлечение молодежи и студенчества к участию в избирательном процессе и ряд других.

### **Информационно-выставочная и издательская деятельность.**

□□ Важным направлением повышения правовой культуры избирателей стала информационно-выставочная деятельность избирательных комиссий.

В здании ЦИК России регулярно проходят тематические выставки, посвященные участию молодежи в выборах. Например, в Год молодежи с 25 февраля по 6 марта 2009 года прошла выставка «Время - вперед! Выбор молодежи», организованная при поддержке Министерства спорта, туризма и молодежной политики Российской Федерации и Министерства образования и науки Российской Федерации. Посетители выставки смогли ознакомиться с информационно-разъяснительными материалами для молодых и будущих избирателей, разработанными избирательными комиссиями субъектов Российской Федерации, а также с разнообразными формами работы

комиссий с молодежью, в том числе в рамках проведения Дня молодого избирателя.

Количество молодых людей, посетивших в 2009-2010 годах выставочные мероприятия ЦИК России, приближается к 10 000. Издательская деятельность ЦИК России и избирательных комиссий субъектов Российской Федерации представляется на Московских международных книжных выставках-ярмарках. Например, в 2010 году на XXIII выставке-ярмарке было представлено около 500 новых изданий ЦИК России, РЦОИТ при ЦИК России и избирательных комиссий субъектов Российской Федерации, многие из которых были ориентированы на молодых и будущих избирателей. Экспозиция получила название «Знание - наш выбор».

Тем не менее, следует отметить недостаток научной и научно-популярной литературы, призванной оценить степень участия молодежи в электоральных процессах в России и способствовать вовлечению ее в избирательный процесс.

В настоящее время прорабатывается вопрос об издании под эгидой ЦИК России нового учебника «Избирательное право и избирательный процесс в Российской Федерации». К работе над ним планируется привлечь профессорско-преподавательский состав вузов, с которыми заключены соглашения о сотрудничестве.

## **Выводы.**

Следует подчеркнуть, что многоплановая деятельность российской избирательной системы по вовлечению молодых и будущих избирателей в избирательный процесс нацелена на непрерывный приток молодых, подготовленных, образованных кадров в различные сферы избирательного процесса, которые могут заинтересовать молодежь. Пройдя через систему молодежных парламентов, молодежных комиссий, иные сферы избирательного процесса, молодые люди приобретает не только опыт политического участия, но и просто жизненный опыт; не только практические навыки, но и мировоззренческие установки.

Тем не менее, для дальнейшего развития просветительской работы в молодежной среде предстоит совершенствовать существующие и разрабатывать новые формы и методы работы, новые подходы и специализированные издания. Молодым избирателям нужны знания в области избирательного законодательства, основ электоральной культуры.

Необходимо уделять больше внимания работающей молодежи, причем не только с целью повышения политической грамотности, но и с целью активного участия в выборах представительных и законодательных органов власти в качестве кандидатов.

Центральная избирательная комиссия Российской Федерации признательна федеральным законодателям за принятые ими законы, создающие необходимые правовые условия для более полного вовлечения молодежи в избирательный процесс.

Со своей стороны, мы приложим все усилия для того, чтобы потенциал модернизированного избирательного законодательства, российской избирательной системы были в полном объеме освоены в ходе предстоящих избирательных кампаний. Чтобы выборы действительно выступали важнейшим механизмом обеспечения участия молодежи в общественно-политической жизни страны, способствовали бы формированию у молодого поколения чувства патриотизма, ответственной гражданской позиции. Думаю, все мы осознаем, что реализация данной задачи - наше общее дело.