

**Избирательная комиссия Свердловской области**

**Нижнесергинская районная  
территориальная избирательная комиссия**

**Обучение членов участковых избирательных комиссий и  
резерва составов участковых избирательных комиссий по  
учебной программе «Правовые основы избирательного  
процесса и организация работы участковой избирательной  
комиссии»**

**ТЕМА**

**Об изменениях в законодательстве о выборах**

**Методическое пособие для членов участковых избирательных комиссий и  
резерва составов участковых избирательных комиссий**

**г. Нижние Серги  
2014**

**Об изменениях в законодательстве о выборах /** Методическое пособие для членов участковых избирательных комиссий и резерва составов участковых избирательных комиссий.

Настоящее издание представляет собой методическое пособие для членов участковых избирательных комиссий и резерва составов участковых избирательных комиссий. В пособии включены понятия избирательной системы, виды, названы избирательные системы, применяемые на различных видах выборов, порядок назначения выборов и основные этапы избирательной кампании.

**Нижнесергинская районная территориальная избирательная комиссия, 2014. Тираж 110 экз.**

## ТЕМА

# Об изменениях в законодательстве о выборах

Избирательное законодательство постоянно меняется, это требование времени, общества и политических процессов. Рост гражданского самосознания, развитие институтов гражданского общества возможны только в развитой политической систем. По настоящему современным может считаться только общество, настроенное на непрерывное обновление, на постоянные эволюционные преобразования социальных практик, демократических институтов, представлений о будущем.

Обновление политической системы последовательно реализуется в последние годы. В законодательстве о выборах произошли существенные изменения либо должны быть приняты существенные поправки в действующее законодательство.

### **1. Использование прозрачных ящиков для голосования**

Федеральный закон от 21.12.2013 № 364-ФЗ «О внесении изменений в статьи 61 и 66 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», предусматривает использование в помещении для голосования при проведении выборов различных уровней стационарных ящиков для голосования, изготовленных из прозрачного (полупрозрачного) материала.

Принятые положения Федерального закона позволят повысить гласность и открытость выборов, а также эффективность общественного контроля за соблюдением требований законодательства к проведению выборов.

С учетом сроков исполнения требования по оборудованию помещений для голосования стационарными ящиками для голосования, изготовленными из прозрачного (полупрозрачного) материала, соответствующие положения Федерального закона вступят в силу с 1 июня 2014 года.

В целях наиболее полного обеспечения конституционных избирательных прав граждан в последние несколько месяцев разработан ряд законопроектов о внесении изменений в действующее законодательство Российской Федерации о выборах и референдумах.

### **2. Оспаривание итогов голосования в судебном порядке**

Проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», Федеральный закон «О выборах Президента Российской Федерации», Федеральный закон «О выборах депутатов

Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» и статьи 260 и 260<sup>1</sup> Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации разработан в целях реализации Постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 22.04.2013 № 8-П (**законопроект находится на рассмотрении в первом чтении Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации**).

Конституционный Суд Российской Федерации признал за избирателями, участниками референдума право на обращение в суд с заявлениями на решения, действия (бездействие) участковой избирательной комиссии, связанными с установлением итогов голосования на том избирательном участке, участке референдума, на котором они принимали участие в выборах, референдуме.

По установленным Федеральным законом основаниям (например, в случае нарушения порядка голосования и установления итогов голосования, нарушения правил составления списков избирателей и др.), суд по заявлению избирателя может отменить решение участковой комиссии об итогах голосования, если допущенные нарушения не позволяют с достоверностью определить результаты волеизъявления избирателей. Кроме того, суд может принять решение о проведении повторного подсчета голосов, если при проведении голосования или установлении его итогов были допущены нарушения Федерального закона.

Законопроектом предусмотрено внесение изменений, касающихся сроков обращения избирателя в суд с заявлением об отмене решения избирательной комиссии.

В настоящее время жалоба на нарушение избирательных прав граждан, права граждан на участие в референдуме, имевшее место в период избирательной кампании, кампании референдума, может быть подана в суд в течение **одного года** со дня официального опубликования результатов соответствующих выборов, референдума.

Согласно положениям законопроекта, заявление об отмене решения комиссии об итогах голосования может быть подано в суд в течение **десяти дней** со дня принятия решения об итогах голосования. Заявление об отмене решения комиссии о результатах выборов, референдума может быть подано в суд в течение **трех месяцев** со дня официального опубликования результатов соответствующих выборов, референдума.

После принятия данного законопроекта у рядовых граждан, принимавших участие в выборах, референдумах, появится право оспаривать итоги голосования в судебном порядке.

### **3. Реализация пассивного избирательного права лиц, которые были осуждены за совершение тяжких и особо тяжких преступлений**

Проект Федерального закона «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации», разработан в целях реализации Постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 10.10.2013 № 20-П (законопроект принят Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации в первом чтении).

Предметом оценки Конституционного Суда Российской Федерации стали нормы, запрещающие баллотироваться на выборах гражданам, которые были осуждены к лишению свободы за совершение тяжких и (или) особо тяжких преступлений.

Конституционный Суд признал данные положения противоречащими Конституции Российской Федерации и отметил, что ограничение прав и свобод гражданина является установленной государством мерой ответственности лица за совершение противоправных действий. Запрет баллотироваться допускается только при пожизненном лишении свободы. В остальных случаях применение такого запрета бессрочно, лишает гражданина пассивного избирательного права, что недопустимо.

Законопроект предусматривает запрет быть избранными в органы власти и органы местного самоуправления осужденным к лишению свободы за совершение тяжких преступлений в течение 10 лет со дня снятия или погашения судимости. Для осужденных за особо тяжкие преступления такой срок составит 15 лет.

При этом сведения о наличии у кандидатов судимости должны быть указаны в подписных листах, избирательных бюллетенях, информационных стендах вне зависимости от того, снята судимость или погашена.

Таким образом, в случае принятия данного законопроекта единственной категорией лиц, не имеющей права баллотироваться, будут граждане, осужденные к лишению свободы пожизненно.

### **4. О графе «против всех»**

Проект Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части введения формы голосования против всех кандидатов (против всех списков кандидатов)» находится на рассмотрении в первом чтении Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации.

Предполагается, что возвращение графы «против всех» позволит избирателям более точно выразить свое волеизъявление и увеличит явку избирателей.

Графа «против всех» вводится в обязательном порядке на выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, а на выборах муниципального и регионального уровней - по усмотрению законодателя субъекта Российской Федерации. На выборах Президента Российской Федерации использование в бюллетени графы «Против всех» не предусмотрено.

В случае принятия вышеуказанных законопроектов потребуется внесение соответствующих изменений в Избирательный кодекс Свердловской области.

Кроме этого, внесены изменения по следующим вопросам:

1. Освобождение кандидатов и списков кандидатов, выдвинутых любыми зарегистрированными политическими партиями от необходимости сбора подписей на выборах в органы государственной власти и в органы местного самоуправления. Ранее таким правом (не собирать подписи) пользовались только парламентские партии.

Применительно к выборам Президента РФ количество необходимых подписей для политических партий, не имеющих своего представительства в Государственной Думе, сократилось с 2 млн. до 100 тыс. (а для кандидатов самовыдвиженцев – с тех же 2 млн. до 300 тыс.).

Здесь же можно упомянуть, что в связи с недавним существенным снижением в Федеральном законе «О политических партиях» требований к числу членов партий в настоящее время идет бурное партийное строительство.

2. Существенное снижение количества подписей, необходимых для регистрации кандидатов-самовыдвиженцев, (кандидатов, выдвинутых *на выборах в органы местного самоуправления* иными общественными объединениями, не являющимися политическими партиями). Это число в относительном выражении теперь составляет 0,5 процента от числа зарегистрированных в округе избирателей, в том числе и в многомандатном избирательном округе (ранее это число могло составлять до 1 процента).

Другой закон – Федеральный закон от 2 мая 2012 г. N 40-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" и Федеральный закон "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации"

Положения этого Федерального закона также нашли отражение в Законе Свердловской области «О внесении изменений в Избирательный кодекс Свердловской области» от 20 июня 2012 г.

Существо указанных законов сводится к переходу на выборность высших должностных лиц субъектов Российской Федерации и, в частности, Губернатора Свердловской области.

### **Основные положения законов таковы:**

1. Кандидатов на должность Губернатора Свердловской области могут выдвигать только политические партии, самовыдвижение на этих выборах в нашем Законе не предусмотрено.

Кандидатом может быть выдвинут гражданин РФ, достигший возраста 30 лет и обладающий пассивным избирательным правом. Ограничения по выдвижению, кроме специально оговоренных в указанных законах, такие же как и для любых других кандидатов.

2. Выдвинутый политической партией кандидат должен получить поддержку избранных на выборах глав муниципальных образований и депутатов представительных органов, которые эту поддержку выражают путем проставления своих подписей в листах поддержки выдвижения кандидата. Установленная величина количества таких подписей – это 7,9 % от общего числа депутатов и глав всех муниципальных образований (включая сельские поселения) Свердловской области (по федеральному закону граница – от 5 до 10 процентов). В числе подписей, которое должен собрать кандидат, должно быть 7,9% подписей депутатов и глав городских округов и муниципальных районов.

Много это или мало? В абсолютном выражении общее количество подписей депутатов и избираемых на выборах глав составляет 129 подписей (110 подписей среди депутатов и глав в городских округах и муниципальных районах).

Само число необходимых подписей, как предусматривает Закон, обнаружится Избирательной комиссией области в течение 3 дней после опубликования решения о назначении выборов Губернатора.

Подписи депутатов и глав собираются по форме листа поддержки, утвержденного в приложении к Закону. В ходе сбора подписей каждая такая подпись должна быть удостоверена нотариально.

Число муниципальных образований, в которых собираются подписи в листах поддержки, согласно федеральному закону, должно быть не менее трех четвертей от общего числа городских округов и муниципальных районов на территории Свердловской области, в абсолютном выражении в настоящее время это не менее, чем в 55 муниципальных образованиях.

Во взаимосвязи с процедурой поддержки выдвижения кандидата на должность Губернатора установлена процедура проверки достоверности представленных

прописей депутатов и глав. В этой части в Законе использованы положения модельного закона о выборах высших должностных лиц субъектов Российской Федерации, разработанного Центральной избирательной комиссией Российской Федерации.

Кроме того, в Законе разрешены вопросы финансового обеспечения кандидатами на должность Губернатора Свердловской области своей избирательной кампании.

В этих целях установлен размер предельного избирательного фонда для кандидата, а также размеры пожертвований в такой фонд по аналогии с выборами депутатов Законодательного Собрания по единому избирательному фонду для избирательных объединений, выдвинувших списки кандидатов. В частности, предельная величина избирательного фонда составляет 50 миллионов рублей.

Наконец, исходя из требований федерального закона, Кодекс дополнен положениями, предусматривающими систему абсолютного большинства на выборах Губернатора Свердловской области. Для того, чтобы выборы прошли в основной день голосования, один из кандидатов должен набрать абсолютное большинство голосов избирателей, принявших участие в голосовании. Такая система применялась в области на выборах Губернатора и ранее. Если ни один из кандидатов не наберет нужное количество голосов, областная избирательная комиссия назначает повторное голосование.

В указанном выше Законе о внесении изменений в Избирательный кодекс Свердловской области имеется также положение, несвязанное с вышеприведенными Федеральными законами.

Речь идет о том, что из числа документов, представляемых для регистрации кандидатом, списка кандидатов, выдвинутых политической партией, исключено решение политической партии о выдвижении кандидата, списка кандидатов. Понятно, что данное решение (оформленное протоколом или выпиской из протокола конференции, общего собрания, заседания руководящего органа партийного отделения) представляется партией при выдвижении кандидата, списка кандидатов, и повторное представление этого документа можно считать избыточным.

Вместе с тем, в число таких документов для регистрации включены сведения об изменениях в ранее представленных сведениях о кандидатах, кандидатах в составе списков кандидатов.

***Федеральный закон от 2 октября 2012 г. N 157-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О политических партиях" и Федеральный закон "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации"***

Наиболее ключевые изменения в этом законе:

1) единым и единственным общим днем голосования устанавливается второе воскресенье сентября года истечения срока полномочий органов государственной власти, органов местного самоуправления и депутатов указанных органов, а в год проведения выборов депутатов Государственной Думы – день голосования на указанных выборах.

С этой датой также связывается истечение срока, на который были избраны органы и депутаты – этот срок истекает во второе воскресенье сентября, а год проведения выборов депутатов Государственной Думы – день голосования на этих выборах.

В связи с введением одного единственного официального дня голосования из Федерального закона исключен запрет на голосование на выборах более чем по четырем избирательным бюллетеням.

Как планируется переход к такому единому дню голосования?

Новая редакция статьи 81<sup>1</sup> Федерального закона предусматривает, что если срок, на который были избраны орган государственной власти субъекта Российской Федерации, или орган местного самоуправления, или депутаты указанных органов, истекает после 31 декабря 2012 года, следующие выборы проводятся во второе воскресенье сентября года, в котором истекает указанный срок, а в год проведения выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации очередного созыва – в день голосования на указанных выборах, а сроки полномочий соответствующих органов и депутатов продлеваются либо сокращаются.

Таким образом, с учетом того, приведенные положения закона вступают в силу с 1 ноября 2012 года, последние выборы, которые проводятся в действующие единые дни голосования, состоятся 14 октября 2012 года.

В отношении дополнительных и повторных выборов.

Дополнительные выборы назначаются на второе воскресенье сентября, а в год проведения выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации очередного созыва – на день голосования на этих выборах. Если дополнительные выборы (в том числе с учетом сроков, предусмотренных пунктом 7 статьи 10 настоящего Федерального закона) не могут быть назначены на

второе воскресенье сентября, они должны быть проведены не позднее чем через один год со дня досрочного прекращения полномочий депутата. Следовательно, избирательная комиссия, организующая выборы, самостоятельно определяет день голосования в рамках этого годовичного срока.

**Повторные выборы.** Если основные выборы в законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации или представительный орган муниципального образования либо основные выборы выборного должностного лица проводились во второе воскресенье сентября и по их результатам соответствующий орган не был сформирован в правомочном составе либо выборное должностное лицо не было избрано, повторные выборы проводятся не позднее чем через три месяца со дня голосования на основных выборах.

В остальных случаях повторные выборы проводятся во второе воскресенье сентября, а в год проведения выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации очередного созыва – в день голосования на этих выборах либо в иной день, но не позднее чем через один год со дня появления основания для проведения повторных выборов.

В случае если число кандидатов на выборах в соответствующем округе осталось менее допустимого по закону (один кандидат на выборах главы, один список кандидатов по единому округу, количество кандидатов в многомандатном избирательном округе окажется не больше числа депутатских мандатов) голосование на выборах откладывается для дополнительного выдвижения кандидатов на срок не более трех месяцев, а не до ближайшего единого дня голосования.

#### Избирательные округа.

Согласно новой редакции пункта 2 статьи 18 Федерального закона одномандатные и (или) многомандатные избирательные округа образуются сроком на десять лет. Новая схема одномандатных и (или) многомандатных избирательных округов определяется не позднее чем за 80 дней до истечения срока, на который была утверждена прежняя схема одномандатных и (или) многомандатных избирательных округов. Соответствующий законодательный (представительный) орган государственной власти, представительный орган муниципального образования утверждает новую схему избирательных округов не позднее чем за 20 дней до истечения срока, на который была утверждена прежняя схема одномандатных и (или) многомандатных избирательных округов.

Срок начала исполнения данных положений: схема избирательных округов по новым правилам должна быть утверждена на муниципальном уровне

представительным органному муниципального образования не позднее чем за один год до ближайшего дня голосования на соответствующих выборах, а для проведения выборов во второе воскресенье сентября 2013 года – не позднее 1 февраля 2013 года.

Избирательная комиссия, организующая выборы представительный орган муниципального образования, определяет схему одномандатных и (или) многомандатных избирательных округов и представляет ее на утверждение в представительный орган муниципального образования не позднее 1 июня года, предшествующего году назначения соответствующих выборов, а для проведения выборов во второе воскресенье сентября 2013 года – не позднее 1 декабря 2012 года.

#### Избирательные участки.

Согласно новой редакции пункта 1 статьи 19 Федерального закона избирательные участки являются едиными для всех выборов, проводимых на соответствующей территории. Т.е. пересматриваться от выборов к выборам схема избирательных участков теперь не может.

Избирательные участки образуются по согласованию с соответствующей территориальной комиссией главой местной администрации муниципального района, городского округа, на основании данных о числе избирателей, из расчета не более чем три тысячи избирателей на каждом участке. Избирательные участки образуются сроком на пять лет с учетом местных и иных условий, исходя из необходимости создания максимальных удобств для избирателей, участников референдума.

Перечень избирательных участков, участков референдума и их границы подлежат уточнению в порядке, предусмотренном для их образования, в следующих 4 случаях:

1) если по данным регистрации (учета) избирателей число избирателей на участке превысит 3100 человек;

2) в случае нарушения требования о том, что избирательные участки не могут пересекать границы избирательных округов;

3) в связи с изменением границ, преобразованием, упразднением муниципальных образований,

4) в связи с уменьшением числа избирателей (до 50 и менее человек), зарегистрированных на территории избирательного участка.

В местах временного пребывания избирателей (больницы, санатории, СИЗО и т.д.) избирательные участки образуются территориальной избирательной комиссией на установленный ею срок не позднее чем за 30 дней до дня голосования. Остается

оговорка про исключительный случай – за три дня до дня голосования по согласованию с вышестоящей ИК.

Сроки публикации сведений об избирательных участках (их номеров, границ, места нахождения участковых избирательных комиссий и помещений для голосования) не менялись, т.е. глава местной администрации обязан обнародовать их не позднее чем за 40 дней до дня голосования. Вместе с тем, изменились требования к способу обнародования этой информации: описание границ избирательных участков публикуются, если избирательный участок образован на части территории населенного пункта, а если избирательный участок включает в целом населенный пункт либо несколько населенных пунктов, то в этом случае публикуется перечень населенных пунктов (если избирательный участок, участок референдума образован на территориях одного или нескольких населенных пунктов).

Срок перехода к данной системе образования избирательных участков: избирательные участки образуются сроком на пять лет в соответствии с новыми требованиями не позднее 20 января 2013 года.

Не менее, а может более значимыми выглядят изменения, затрагивающие участковые избирательные комиссии.

Если попытаться суммировать принятые изменения в несколько тезисов, то получится следующая картина:

1) в закон снята неопределенность в вопросе о том, какая избирательная комиссия формирует участковые избирательные комиссии. Теперь в законе прямо закреплено положение, что участковые избирательные комиссии формирует территориальная избирательная комиссия;

2) в местах временного пребывания граждан участковые избирательные комиссии формируются территориальной избирательной комиссией не позднее чем за 15 дней до дня голосования из резерва составов участковых избирательных комиссий, о котором речь пойдет ниже;

3) в исключительных случаях участковая избирательная комиссия может быть сформирована не позднее чем за 3 дня до дня голосования;

4) срок полномочий участковых избирательных комиссий составляет 5 лет (за исключением участковых избирательных комиссий, сформированных в местах временного пребывания граждан, срок полномочий которых оставлен таким же как и сейчас);

5) полномочия участковой избирательной комиссии могут быть прекращены досрочно по решению территориальной избирательной комиссии в случае

ликвидации избирательного участка в связи с уточнением перечня избирательных участков;

б) возможное количество членов участковой избирательной комиссии в зависимости от числа избирателей теперь устанавливается в Федеральном законе и немного отличается от установленного в Кодексе их числа:

а) до 1001 избирателя – 3 – 9 членов участковой комиссии;

б) от 1001 до 2001 избирателя – 7 – 12 членов участковой комиссии;

в) более 2000 избирателей – 7 – 16 членов участковой комиссии.

7) формирование составов участковых избирательных комиссий осуществляется в привычном порядке с одной оговоркой, количество вносимых кандидатур ото всех субъектов их выдвижения, включая политические партии и общественные объединения, не ограничивается;

8) и здесь мы выходим на понятие резерва состава участковых избирательных комиссий. Не назначенные в состав участковых комиссий кандидатуры в зачисляются в резерв составов участковых комиссий, который будет формироваться Избирательной комиссией Свердловской области в порядке, установленном Центральной избирательной комиссией Российской Федерации;

9) именно из резерва состава участковых избирательных комиссий происходит назначение территориальной избирательной комиссией членов участковых комиссий в случае их выбытия, включая межвыборный период;

10) членам участковых избирательных комиссий выдаются удостоверения.





